

מדינת ישראל  
משד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד אלול תשע"ז  
05 ספטמבר 2017

**חברה:** פרטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.  
**התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 11.7.2017

פרטוקול מס' 106

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה

מר משה כהנא, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' מיכל דסה, אגף תקציבים ופרויקטים, משקיפה

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (ית' המכרזים), מרכזת הוועדה

השתתפות במימון תחזוקת הר הרצל לשנת 2017

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות: מיום 1.10.2017 ועד ליום 31.12.2018

שווי ההתקשרות: 454,550 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-04-08

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של הגב' מיכל דסה, אגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלקמן:

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות הציונית**) שבעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הרצל.

חוק העלאות עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוותו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש בחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שייעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

להבדיל מתחזוקת הר הרצל, שמימונה מתבצע מכספי ההסתדרות הציונית ומשרד ראש הממשלה, החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

מדינת ישראל  
משד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד אלול תשע"ז  
05 ספטמבר 2017  
פרוטוקול מס' 106

בעבר, משרד ראש הממשלה העביר את חלקו בתקצוב השוטף עבור תחזוקת הר הרצל באמצעות העברות תקציביות להסתדרות הציונית (כפי שמתבצעת העברה תקציבית עבור חלקת גדולי האומה, למשרד הביטחון).

בשנת 2007 נעשתה בדיקה של ההעברות התקציביות השונות ועלה כי ההעברה התקציבית להסתדרות הציונית בנוגע לתחזוקת הר הרצל צריכה לקבל את אישורה של ועדת המכרזים, תוך סיווג ההתקשרות בהתאם לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**). בהתאם לכך, אישרה ועדת המכרזים, החל משנת 2010, את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל עבור כל שנה.

בפרוטוקול מיום 11.10.2015 בעניין תחזוקת הר הרצל, צוין כי ועדת המכרזים ביקשה שנושא השתתפות הממשלה בתחזוקת הר הרצל יוסדר, כפי שנמסר בפרוטוקול מיום 8.12.13 (פרוטוקול מס' 217) על ידי גבי דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרוייקטים במשרד, כי בכוונתה להביא את הנושא להחלטת ממשלה. דרורית מציינת כי זו היתה הנחיה הלשכה המשפטית.

היחידה המקצועית ביקשה לבחון בשנית את הצורך בהחלטת ממשלה. בבחינה חוזרת של הלשכה המשפטית הובהר כי הנחייה נציג היועמ"ש בשנת 2013 בענין זה ניתנה למען הסדר הטוב ומתוך כוונה להבהיר מהו תחום האחריות של כל גורם ואת מקור האחריות של המשרד. זאת, לאור העובדה שהמסמכים שהוצגו בפני הוועדה, אשר מצביעים על אחריותה של הממשלה באמצעות משרד ראש הממשלה ומתקציבו להשתתף בתחזוקת הר הרצל, נכתבו לפני שנים רבות ולאור זאת שניתנה החלטת ממשלה שמתייחסת רק לחלק שעליו אחראי משרד הביטחון – חלקת גדולי האומה.

בהתאם לכך הבהירה הלשכה המשפטית, כי לאור האמור לעיל ועל מנת ליצור קוהרנטיות ובהירות אכן רצוי להעביר החלטת ממשלה לגבי תחזוקת הר הרצל בשטח מלבד חלקת גדולי האומה. עם זאת נאמר שמאחר שאין החלטות ממשלה קודמות שקובעות הסדר מסוים לגבי האחזקה בהר הרצל (בשטח שאינו באחריות משרד הביטחון) ושמחן יש צורך לסטות, מבחינה משפטית אין הכרח בהחלטת ממשלה. בנוסף, צוין כי רצוי להבהיר את מקור האחריות של משרד ראש הממשלה, ולפיכך ככל שלא תוגש הצעת החלטה, מוצע להבהיר את מקור האחריות כאמור בהחלטה של הנהלת המשרד שתקבע כי ההשתתפות באחזקת הר הרצל, למעט בשטח שעליו אחראי משרד הביטחון, הוא באחריות משרד ראש הממשלה.

בהתאם לסיבות שצוינו לעיל והיות וההתקשרות עם ההסתדרות הסתיימה ב-31.12.2016 הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית עבור תחזוקה שוטפת להר הרצל, למעט בחלקת גדולי האומה, לרבעון האחרון של שנת 2017 ולשנת 2018 בהיקף כספי של 454,550 ₪ (כולל מע"מ), בפטור ממכרז לפי תקנה 19)3(א) לתקנות חובת המכרזים. הסכום הנדרש הוא על בסיס ביצוע בפועל בשנת 2017 נכון למועד הוועדה, כפי שהתקבל מהסתדרות ואושר על ידי היחידה המקצועית, וביצוע צפוי להמשך שנת 2017 ושנת 2018.

#### דיון הוועדה ונימוקים

הוועדה מדגישה כי ההתקשרות הנ"ל היא התקשרות עם ההסתדרות הציונית להשתתפות במימון תחזוקת הר הרצל ולא להשתתפות במימון תחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי. להסתדרות זכות חכירה על הקרקע והיא היחידה שפועלת במקום.

כאמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 19)3(א) לת"ח"ם - התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

ביום 3.4.2017 התקבל תיקון לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשנ"ג-1952 (להלן - **חוק המעמד**), וחוסף לו סעיף 11א שכוותרו "התקשרות למימוש מטרות ציבוריות". סעיף 11א(ב) לחוק המעמד מגדיר אילו מטרות של התקשרות יראו כ"מטרות ציבוריות" לענין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי ממשלה... עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל. בין היתר, לפי ס"ק (1), יראו כמטרות ציבוריות התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי הענין.

מדינת ישראל  
משד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד אלול תשע"ז  
05 ספטמבר 2017  
פרוטוקול מס' 106

סעיף 1(ה) לאמנה שבין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית מיום 28.6.1979 קובע כי בין תפקידיה של ההסתדרות הציונית לבצע "אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל, של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, זת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים."

מכיוון שהר הצל, בהיותו מוסד לאומי, מבצע פעילויות תרבות וחינוך, תחזוקתו עומדת בתנאי סעיף 1(ה) לאמנה כאמור. לאור זאת, אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

באשר לקביעת הנהלת המשרד לגבי אחריות המשרד ביחס להשתתפות בתחזוקת הר הצל, נציגת היחידה המקצועית מציינת כי במידה וההסתדרות הציונית לא היתה מתחזקת באופן שוטף את הר הצל, יש להניח שמדינת ישראל היתה צריכה לבצע את כל התחזוקה בעצמה. הנהלת המשרד מבקשת להשתתף בהוצאות התחזוקה באופן חלקי ויחסי. גבי שטיינמץ מבהירה כי הכסף קיים בתקנה ייעודית בבסיס התקציב של המשרד, ובתכנית העבודה של המשרד שאושרו על ידי מנכ"ל המשרד. כן מציינת כי בעבר, ככל שהיה קיצוץ בתקציב המשרד, אף החילה קיצוצים דומים על הסכום המועבר להסתדרות.

מצוין כי בימים אלה נכתבת הוראת תכ"מ בנוגע להתקשרויות בהתאם לתקנה 3(19), שמתייחסת, בין היתר, לכך שיש לקבוע מנגנוני בקרה ופיקוח על ההתקשרות. לעניין זה מבהירה גבי דסה כי המשרד מעביר להסתדרות את מלוא התשלום על בסיס ביצוע בפועל ולאחר שוודא שההסתדרות אכן ביצעה את כלל התשלומים. מובהר ביחס להתקשרות המבוקשת כי סך כלל התשלום לתקופת ההתקשרות נאמד בכ- 2,226,000 ₪ וכי מכיוון שהשתתפות המשרד לתקופה המבוקשת היא בגובה 454,550 ₪ שהם 20% מהסכום הכולל, השתתפות המשרד תהיה יחסית, בשיעור של 20% מהעלות הכללית לפי הוצאה בפועל, ועד לסכום של 454,550 ₪.

בנוסף, היחידה המקצועית מציינת כי בהסכם עם ההסתדרות נקבע כי ההסתדרות תבצע את כל התקשרויותיה במסגרת אחזקת הר הצל על בסיס עקרונות חוק חובת המכרזים – בהתאם לתקנון המכרזים ונוהל הרכש שעל פיו היא פועלת. תנאי זה יחול גם על ההתקשרות הנדונה.

לאור האמור, ועדת המכרזים מאשרת התקשרות בסך של 454,550 ש"ח – לתקופה שבין 1.10.17-31.12.18, כאשר סך היקף ההוצאה בגין התחזוקה השוטפת לתקופת ההסכם הוא 2,226,000 ₪. יובהר כי עבור התקופה שבין 1.1.17-30.9.17 תוגש בקשה נפרדת לוועדת "בדיעבד" והתשלום בגין תקופה זו יועבר בכפוף לאישור הועדה. פירוט חלוקת הסכומים מופיע בקובץ אקסל המצ"ב לפרוטוקול זה.

המשרד יבצע בקרה על אחזקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים. בהסכם ההתקשרות תידרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, בהתאם להנחיות שייקבעו.

בהתאם להוראת תכ"מ מספר 4.4.0.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, בחנה וועדת המכרזים את אופיה, מהותה, היקפה ומורכבותה של ההתקשרות המבוקשת על ידי היחידה המקצועית כמפורט לעיל, וזאת בהתייחס לחשיפה ולסיכון המשרד בהיבטי ביטוח, והחליטה כי על התקשרות זו חלה חובת התייעצות עם נציג הקרן הפנימית לביטוחי הממשלה לפי סעיף 2.7 להוראת התכ"מ. זאת, משום שההתקשרות אינה עומדת בתנאי סעיפים 2.6.1 ו- 2.6.2, בין היתר מאחר שמדובר בקבלת כמה שירותים, שחלקם מופיעים בנספח ו' להוראה וחלקם לא. יצוין כי היחידה המקצועית הבהירה שהיא מעוניינת באותם שירותים כפי שהוגדרו בשנה הקודמת, כך שיש לוודא עם נציג הקרן הפנימית ב"ענבל" כי חלות אותן דרישות ביטוחיות שנדרשו בשנה שעברה.

מדינת ישראל  
משד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד אלול תשע"ז  
05 ספטמבר 2017  
פרוטוקול מס' 106

**החלטת הוועדה**

בהתאם לאמור בגוף הפרוטוקול לעיל, הוועדה מחליטה לאשר את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית עבור תחזוקה שוטפת של הר הצל, למעט בחלקת גזולי האומה, לפי תקנה 3(19)א לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 לתקופה שבין 1.10.2017-31.12.2018. השתתפות המשרד בעלות הכללית של אחזקת הר הצל, העומדת על כ- 2,226,000 ₪ לתקופת ההתקשרות, תהיה בשיעור של 20% מהעלות הכללית לפי הוצאה בפועל, ועד לסכום של 454,550 ש"ח.

ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, בשל סכום ההתקשרות העולה על 150,000 ₪.

ההתקשרות אושרה בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

**שם הספק ומספרו:** ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

**תאריכי ההתקשרות:** מיום 1.10.2017 ועד ליום 31.12.2018

**שווי ההתקשרות:** 454,550 ₪ כולל מע"מ

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-04-08


אין מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.

  
 הדס שוגרמן

  
 משה כהנא

  
 גבי זרורית שטיינמן

  
 מיכל דסה, נציגת יח' מקצועית

מדינת ישראל  
 משד ראש הממשלה

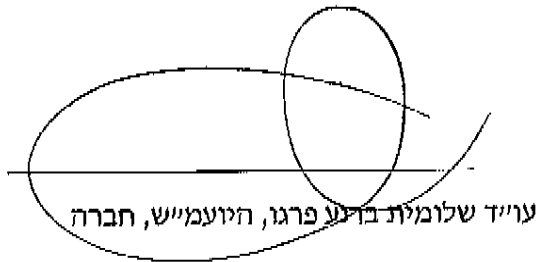
ירושלים, י"ד אלול תשע"ז  
 05 ספטמבר 2017  
 פרוטוקול מס' 106


ועדת פטור משרדית בסבב חתימות מיום

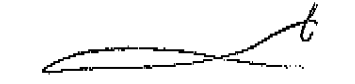
פרוטוקול מס' 13

לאור האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים, מחליטים הח"מ לאשר את התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל, למעט בחלקת גדולי האומה, לפי תקנה 193(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, לתקופה שבין 1.10.2017-31.12.2018. השתתפות המשרד בעלות הכללית של אחזקת הר הרצל, העומדת על כ- 2,226,000 ש"ח לתקופת ההתקשרות, תהיה בשיעור של 20% מהעלות הכללית לפי הוצאה בפועל, ועד לסכום של 454,550 ש"ח.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

  
 עו"ד שלומית בדין פרגו, היועמ"ש, חברה

  
 אלי ביתן, חשב, חבר

  
 אלי גרונר, מנכ"ל, חבר